

# 吴南生 广东的经济特区主要拓

中国创办经济特区，被称为「国际共产主义运动史上的伟大创举」。吴南生作为广东经济特区的具体组织者和领导者，为特区的创建呕心沥血，为中国经济特区这一新生事物，做了许多开拓性的工作。他是广东经济特区名副其实的拓荒者之一。

■ 特约撰稿 卢荻

## 故乡调研： 坚定“先走一步”设想

1979年新年伊始，中共广东省委召开四届二次常委扩大会议。中心议题是研究如何贯彻中共十一届三中全会精神，实现工作重点转移问题。会后，按照省委的分工，省委书记吴南生率领一个工作组奔赴汕头市（时设第一书记），传达中共十一届三中全会精神，开展调查研究工作。

汕头曾是对外开放历史悠久的港口城市，解放初期商业还很繁荣，和香港的差距并不大。30年过去了，香港成为亚洲“四小龙”之一，而眼前的汕头市，却如此贫穷落后，满目凄凉。吴南生心痛地说，眼前的汕头，“比我们小时候还穷啊。”

他内心非常焦虑，不禁想起了共和国的开国元勋、在粉碎“四人帮”起关键作用的叶剑英元帅的谆谆嘱托。叶帅是广东梅县人，他多次焦虑地对吴南生说：“南生啊，我们家乡实在是太穷啊，快想想办法，把经济搞上去！”

用什么办法尽快把广东的经济搞上去呢？这段时间，海外和港澳有一些实业家和熟人回来，吴南生常向他们问计。有一位朋友对他说，你敢不敢办像台湾那样的出口加工区？敢不敢办像自由港这一类的东西？如果敢办，那最快了。吴南生的脑际立即如电光石火般闪出了一个大胆的想法，能否在汕头也办一个出口加工区？他忙去征求汕头地委领导的意见，征求乡亲们的意见，大家都举双手赞成。

2月21日深夜，吴南生正感冒发烧，但他心情激动，于是迫不及待地向广东省委发了一份长达1300字的电报。他提出在汕头划出一块地方，彻底开放，办出口加工区，利用外资发展经济，要打破计划经济的旧框框，把市场经济引进来。

2月28日下午，吴南生回到广州。晚上，省委第一书记习仲勋就到他家中，两人交谈了很久。3月3日，在省委常委会议上，吴南生在汇报工作时说，现在老百姓的生活很困难，国家的经济已到了崩溃的边缘了，我们应该怎么办？三中全会决定改革开放，我提议广东先走一步。他提议在汕头划出一块地方搞试验，用各种优惠的政策来吸引外资，把国外先进的东西吸引到这块地方来。他说，如果省委同意，我愿意到汕头搞试验。他义无反顾地说，如果要杀头，就杀我好啦！当时常委们都表示赞成，习仲勋当即表态：要搞，全省都搞。他说，先起草意见，4月中央工作会议时，我带去北京。

4月1、2日，在杨尚昆的主持



1977年冬，叶剑英、邓小平在广州接见广东省干部。图为叶剑英与吴南生握手。

下，省委常委会议同意向中央提出要求允许广东“先走一步”的意见。这时候，省委对在深圳、珠海和汕头搞出口工业区是明确的，但名称一时还定不下来，叫“出口加工区”，会与台湾的名称一样，叫“自由贸易区”，又怕被认为是搞资本主义，叫“贸易出口区”，那又不像，最后只好勉强安一个“贸易合作区”的名称。

## 小平建议： 搞个特区怎么样？

中央召开工作会议之前，习仲勋和吴南生前往看望正在广州的叶剑英元帅，向他汇报广东的设想，叶剑英非常高兴，表示支持，说：“你们要快些向邓小平同志汇报。”

4月3日，习仲勋和省委书记王全国赴京参加中央工作会议。4月8日，习仲勋在中南组发言。他说：“广东邻近港澳，华侨众多，应充分利用这个有利条件，积极开展对外经济技术交流。这方面，希望中央给点权，让广东先走一步，放手干。”

4月17日，习仲勋向中央政治局常委汇报，希望中央给点权，让广东能够充分利用自己的有利条件，在四个现代化中先走一步。他代表省委要求允许在毗邻港澳边界的深圳市、珠海市和重要侨乡汕头市划出一块地方，仿效外国加工区的形式，单独进行管理，作为华侨港澳同胞和外商的投资场所，按照国际市场的需要组织生产，进行观察、学习、试验。并说明初步定名为“贸易合作区”。

中央政治局常委十分赞同和重视

习仲勋的提议。汇报的当天，邓小平就接见习仲勋，直接听取他的汇报。

邓小平十分赞同广东富有新意的设想，接着提出，在你们广东划一块地出来，也搞一个特区怎么样？办一个特区，过去陕甘宁就是特区嘛。当谈到解决配套建设资金时，邓小平说，中央没有钱，可以给些政策，你们自己去搞，杀出一条血路来！习仲勋建议开办出口加工区，邓小平提出还是叫特区好。他向中央倡议批准广东省的这些要求。

中央工作会议讨论了这一重大问题，并同意了广东省和福建省的要求，决定在广东的深圳、珠海、汕头，福建的厦门等地试办出口特区，作为华侨和港澳商人的投资场所。

## 习仲勋挑将： 你去当孙悟空吧！

7月15日，中共中央、国务院批准广东、福建两个省委的报告，发了中央50号文件。决定在深圳、珠海、汕头、厦门创办“出口特区”。中央50号文件下达后，省委为加强对经济工作的领导，成立了由刘田夫、王全国和吴南生三位书记组成的三人小组，省委还决定吴南生主要精力放在特区方面。

1979年9月20日，主管特区工作的国务院副总理谷牧来到广东。习仲勋等向他汇报了贯彻执行中央关于广东先走一步文件的情况。22日，谷牧与习仲勋、杨尚昆、刘田夫、王全国、吴南生等省委负责人谈话。关于特区怎样搞法的问题，谷

牧指出，一是要立法，要组织力量突击搞出来，北京派专家来帮助；二是要有实际行动，搞几个样板，拿样板来说话。谷牧说：“办特区，就看你们广东的了，你们要有点孙悟空那样大闹天宫的精神。”习仲勋当场就说：“南生，你去当中国的孙悟空吧！”吴南生表示同意，于是成立了以吴南生为主任的广东省经济特区管理委员会，负责全省三个特区的规划和筹建工作。

## 筹备汇报： 叫“经济特区”更好

9月28日，吴南生带领省委政策研究室秦文俊、外经部门王志义等驱车到深圳，走访了沙头角、蛇口和几个边防口岸，同深圳市委主要负责人边看边议，在许多问题上交换了意见，并先后听取了市委和海关等部门的汇报。经过广泛调查研究，认真听取海内外人士的意见，他们对解决深圳市今后建设的问题，同市委取得了一致的意见。

吴南生回到广州之后，于10月24日向省委送了《关于加快深圳建设必须解决的几个问题》的报告。他提出了关于农业生产、发展旅游业、建立福田出口加工区、蛇口地租价格、建立沙头角试验区等12个问题。关于蛇口工业区土地问题，此时还没有解决，主要是地租价格没有定下来，影响同外商谈判。招商局认为省里定的价格偏高，对外商缺乏吸引力。吴南生在报告中提议，按招商局的要求，每年每亩上缴广东省4000元港币，从“六通一平”完成后开始征收。11月18日，由吴南生

## 吴南生大事年表

- 1922年8月12日，生于广东潮阳。
- 1936年，在汕头参加中国共产党党外组织华南抗日义勇军，次年加入中国共产党。曾任汕头市青年抗敌同志会中共支部书记，中共汕头市委、潮阳中心县委宣传部部长，澄（海）饶（平）县、普宁县县委书记。
- 1944年，赴延安中共中央党校学习。抗战胜利后，任中共吉林省委政策研究室副主任、吉南地委民运部部长兼宣传部部长、吉林市委宣传部部长。
- 1949年，随中国人民解放军南下，任南昌市委副书记。参加解放和接管汕头的工作，任中共华南工作团党委委员、汕头市委副书记兼汕头市军事管制委员会副主任。后历任中共海南行政区委员会副书记，中共中央华南分局宣传部副部长，中共广东省委宣传部部长，中共中央中南局副秘书长、农业办公室主任，中共河南省委调研室主任。
- 1975年起，任中共广东省委调研室主任、省委常委、省委书记。
- 1979年，负责筹办广东省深圳、珠海、汕头3个经济特区，任省经济特区管理委员会主任、中共深圳市委第一书记、市长。
- 1985年起，任政协广东省第五、六届委员会主席。是中共十二大、十三大代表，中国作家协会会员。著有《松柏长青》（1958）等。